Лекція 15: Тема: **Лобіювання інтересів та корупція**

**План**

1. Поняття «лобізм».

2. Корупція та її види.

**Література**

1. Громадянська освіта. Підручник. 10-klas-gromadjanska-osvita-gisem-2018.pdf
2. Кириленко В. В. Економіка. Навчальний посібник для студентів вищих навчальних закладів. — Тернопіль: Економічна думка, 2002. — 193 с.
3. Споживча поведінка українських домогосподарств: монографія / Ю. Ф. Пачковський, А. О. Максименко; Львів. нац. ун-т ім. І. Франка. — Львів, 2014.
   1. **Поняття «лобізм».**

Із характером впливу політичних партій на суспільне життя пов’язують виникнення такого явища, як лобізм, за якого певні групи домагаються від органів влади сприятливих умов для реа­ лізації своїх інтересів. Лобізм — цілеспрямований вплив груп осіб або різноманітних організацій, що представляють інтереси якоїсь частини економіч­но потужних прошарків суспільства, на рішення законодавчих ор­ганів із метою отримання користі. Представників зацікавлених груп називають лобістами, а їхні групи — лобі. Також іноді лобізм називають «публічною адвокацією». Лобізм походить від англійського lobbу  — кулуари. У 1640-х рр. так називали вестибюль і два коридори в  будівлі палати громад британського парламенту, куди виходили голосувати депутати і  де вони могли зустрітися із зацікавленими особами, яких не допускали до зали на пленарні засідання.

Лобізм поділяють на легальний (виступи на слуханнях у  пар­ламенті, розробка документів, особисті зустрічі, формування гро­мадської думки, здійснення й  поширення результатів соціологіч­ них досліджень тощо) та нелегальний (фінансування виборчих кампаній «своїх людей», усування незгодних різними шляхами, прямий підкуп посадових осіб тощо). Легальний лобізм не пору­ шує чинних законів, нелегальний  — ототожнюється з  корупцією. Легальний лобізм просуває інтереси окремих осіб чи органі­ зацій, що відповідають загальнонаціональним інтересам і  мають важливе значення для економіки всієї країни. Таке лобіювання здійснюють спеціальні структури  — рухи, ліги, асоціації, союзи, діяльність яких оцінює та контролює громадськість завдяки до­ ступу до інформації про їхню роботу. Такі лобістські групи на­ магаються оприлюднити свої наміри з  метою залучення на свій бік широкої громадської думки. Також між ними існує конкурен­ ція, що дозволяє їм контролювати одна одну, апелюючи в  разі необхідності до мас-медіа громадськості. Ставлення до лобізму в  різних країнах відрізняється. У  США та Канаді він регулюється спеціальними законами, у  Франції  — вважається незаконним, в Індії — прирівнюється до корупції. В Укра­ їні не існує законів, що регулюють лобістську діяльність, хоча є про­ позиції про необхідність прийняття відповідного закону.

**2. Корупція та її види.**

Лобізм не можна назвати ні негативним, ні позитивним яви­щем. Усе залежить від того, із  якою метою його використовують. Головна проблема лобізму полягає в тому, що він може вести до корупції. Корупція (від латин. corrumpere — псува­ти)  — негативне суспільне явище, яке прояв­ляється в  незаконному використанні службо­вими особами, громадськими й  політичними діячами їхніх прав і  посадових можливостей із  метою особистого збагачення, що завдає шкоди державі. Корупція відрізняється від лобізму тим, що лобісти не мають прямої вигоди від при­йняття лобійованих ними рішень. Крім того, різні лобістські групи змагаються між собою за вплив на тих, хто приймає рішення. Корупція з’явилася в  результаті споконвічного людського бажання збагатитися. Харак­терною ознакою корупції є  конфлікт між дія­ми посадової особи та інтересами її працедавця або конфлікт між діями виборної особи й інте­ресами суспільства.

До корупції може бути схильна будь-яка людина, що має повноважен­ня щодо розподілу ресурсів, які їй не належать, на власний розсуд (чиновник, депутат, суддя, співробітник правоохоронних органів, адміні­стратор, екзаменатор, лікар тощо). Головним стимулом до корупції є  можливість отриман­ня прибутку, пов’язаного з використанням влад­них повноважень, а головним стримувальним чинником  — ризик викриття й  покарання. Розрізняють багато різних видів коруп­ції: кумівство, розтрата (розкрадання), ха­барництво, здирництво, шахрайство. Кумівство (непотизм) — перевага в на­данні грошових коштів або іншого майна, пільг, послуг, нематеріальних цінностей на­ближеним особам, родичам тощо. Розтрата  — витрата посадовою особою законно довірених їй ресурсів, що їй не на­лежать, із метою особистого збагачення. Хабарництво — надання посадовою осо бою послуг або певних привілеїв фізичній або юридичній особі в  обмін на матеріальні блага або послуги, що призводить до завдан­ня збитків державі, іншим фізичним та юри­дичним особам. Вимагання (здирництво)  — примушу­вання приватної або юридичної особи спла­тити гроші або надати інші цінності в обмін на певні дії або бездіяльність. Здирництво практикується чиновниками, які мають вла­ду перешкоджати комусь в  отриманні по­слуг, що належать до компетенції чинов­ ника. Якщо чиновник має повноваження оцінювати суму належних виплат (напри­клад податків або мит), це також відкриває можливості для здирництва. Шахрайство  — поведінка, націлена на обман або введення в  оману приватної чи юридичної особи з  метою особистої вигоди або вигоди третьої сторони. Також проявами корупції вважають ви­користання інформації, отриманої під час виконання посадових обов’язків, в особистих ін­тересах, необґрунтовану відмову в  наданні відповідної інформації, несвоєчасне її надан­ня, надання недостовірної або неповної служ­бової інформації. І якщо посадовій особі зроби­ти подарунок, який теоретично може змінити її ставлення до дарувальника, це також вважа­ тимуть корупцією. Крім того, якщо в  межах однієї державної установи підлеглі дарують подарунки керівнику — це теж буде проявом корупції, тому що подарунок від підлеглого може вплинути на прийняття керівником рі­шень. При цьому дароване не обов’язково має бути матеріальним  — переваги, пільги, по­ слуги — усе, що надають безкоштовно або за дуже заниженою ціною  відносно ринкової, із  точки зору закону  є  подарунком і  може стати елементом корупції.

Лобізм та корупція  — неодмінні супутники існування будь-якої держави. Лобізм  — цивілізована легальна форма впливу зацікавлених осіб на владні органи. Він, на відміну від корупції, не передбачає  збагачення тих осіб, які здійснюють цей вплив. Корупція виражається в  тому, що посадові особи намагаються отримати особисту неправомірну вигоду зі своїх посадових можливостей. Це негативне суспільне явище, що перешкоджає економічному, суспільному та політичному розвитку держави, завдає їй матеріальних збитків, підриває легітимність  влади.